ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ -

РУКОВОДИТЕЛЬ АДМИНИСТРАЦИИ ГУБЕРНАТОРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 августа 2019 г. N 163-ра

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЛУЖСКОЙ

ОБЛАСТИ"

Список изменяющих документов

(в ред. Распоряжения руководителя администрации Губернатора Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра)

В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 26.05.2008 N 210 "Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых за счет средств областного бюджета" (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 31.03.2009 N 111, от 13.12.2011 N 660, от 11.04.2013 N 187, от 14.10.2013 N 541, от 01.09.2014 N 521, от 23.09.2016 N 514, от 31.08.2017 N 486, от 15.05.2019 N 296, от 25.10.2019 N 676):

(в ред. Распоряжения руководителя администрации Губернатора Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра)

1. Утвердить ведомственную целевую программу "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области" согласно приложению к настоящему Распоряжению.

2. Настоящее Распоряжение вступает в силу с 1 января 2020 года.

Заместитель Губернатора Калужской

области - руководитель администрации

Губернатора Калужской области

Г.С.Новосельцев

Утвержден

Распоряжением

заместителя Губернатора Калужской области -

руководителя администрации Губернатора

Калужской области

от 16 августа 2019 г. N 163-ра

Список изменяющих документов

(в ред. Распоряжения руководителя администрации Губернатора

Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра)

ПАСПОРТ

ведомственной целевой программы "Развитие территориального

общественного самоуправления в Калужской области"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование субъекта бюджетного планирования | Администрация Губернатора Калужской области |
| Наименование ВЦП | Ведомственная целевая программа "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области" (далее - ВЦП) |
| Наименование подразделения, ответственного за реализацию ВЦП | Отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области |
| Дата и номер нормативного правового акта, которым утверждена ВЦП | Распоряжение заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года N \_\_\_\_\_-ра |
| Цель ВЦП | Развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, эффективного взаимодействия органов исполнительной власти Калужской области и органов местного самоуправления с организациями ТОС |
| Задачи ВЦП | 1. Создание благоприятной среды и стимулов для формирования и развития ТОС.2. Информационная поддержка ТОС |
| Сроки реализации ВЦП | 2020 - 2021 годы |
| Целевые индикаторы по годам реализации ВЦП | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | По годам |
| 2020 год | 2021 год |
| Количество зарегистрированных ТОС в Калужской области | единиц | Не менее 220 | Не менее 230 |
| Количество участников конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" | единиц | Не менее 60 | Не менее 65 |
| Количество реализованных проектов ТОС | единиц | Не менее 60 | Не менее 65 |
| Количество жителей Калужской области, объединенных в ТОС | единиц | Не менее 475000 | Не менее 480000 |
| (в ред. Распоряжения руководителя администрации Губернатора Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра) |
| Объемы финансирования: всего, в том числе по годам реализации ВЦП | Источник финансирования | Всего 2020 - 2021 годы (тыс. рублей) <\*> | 2020 год | 2021 год |
| Областной бюджет | 44400 | 22200 | 22200 |
| <\*> Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию ВЦП из областного бюджета, ежегодно уточняются после принятия закона Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период |
| (в ред. Распоряжения руководителя администрации Губернатора Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра) |

1. Краткая характеристика базового состояния развития

территориального общественного самоуправления в Калужской

области, целесообразность и необходимость разработки ВЦП

Основная государственная политика в области местного самоуправления определяется Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Исторически территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) в Калужской области начало свое существование около 25 лет назад.

Первые объединения граждан стали формироваться в городских округах Калужской области в городах Обнинск и Калуга, и именно в них сегодня действуют наиболее развитые ТОС с максимальной долей охвата населения.

ТОС - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

ТОС - это максимально приближенная к населению и исключительно гибкая форма участия граждан в местном самоуправлении. Она сочетает и прямое волеизъявление граждан, и деятельность органов, избираемых гражданами.

ТОС - это эффективное социальное партнерство власти и населения.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в Калужской области действуют 209 ТОС.

Для содействия развитию ТОС Калужской области в 2016 году создана Ассоциация органов территориального общественного самоуправления Калужской области. В декабре 2017 года при Ассоциации ТОС Калужской области учрежден методический центр для оказания практической помощи действующим, а также вновь образуемым ТОС в Калужской области. В ноябре 2018 года Ассоциация ТОС Калужской области вошла в Общенациональную ассоциацию территориального общественного самоуправления (ОАТОС).

В 2018 году при поддержке Ассоциации ТОС Калужской области был проведен ряд крупных мероприятий с участием ТОС Калужской области: в две областные конференции, форумы в городах Обнинск, Малоярославец, Боровск, Таруса, семинары для представителей ТОС в городах Малоярославец, Мещовск, Сухиничи.

Сегодня ТОСы сформированы и успешно действуют в 33 муниципальных образованиях Калужской области: 2 городских округах, 13 городских и 18 сельских поселениях (входят в состав 16-ти муниципальных районов), охватывая в среднем более 40 процентов населения этих муниципальных образований.

Необходимо отметить, что большинство ТОС зарегистрированы без образования юридического лица, что исключает возможность самостоятельного привлечения средств из бюджетов различных уровней на конкурсной основе.

В г. Калуге и г. Обнинске этот вопрос решен путем объединения ТОС в Ассоциации.

В Калужском регионе существуют разнообразные формы поддержки ТОС органами власти и социально ответственным бизнесом, в городских округах практикуется совмещение функций лидера ТОС, бизнесмена и представителя депутатского корпуса в одном лице.

Лидеры ТОС Калужской области при поддержке органов власти находят способы использования добровольческого потенциала при решении вопросов местного значения.

Поддержку ТОС Калужской области также оказывает благотворительный некоммерческий фонд "Общественный фонд Обнинска", проект которого "Знакомься, учись, делай!" стал победителем первого конкурса президентских грантов в 2017 году.

В рамках проекта прошли круглые столы "ТОС и бизнес", "ТОС и органы власти", проведены межрайонные форумы и совещания ТОС по обмену положительным опытом развития, организованы семинары "Школа грамотного потребителя", проведена первая ярмарка мини-проектов ТОС.

С положительным опытом развития ТОС в г. Калуге и г. Обнинске ознакомлены администрации муниципальных образований Калужской области, организована работа по распространению положительной практики деятельности ТОС среди муниципальных образований Калужской области.

В 2018 году в большинстве муниципальных образований Калужской области прошли сходы и собрания граждан, на которых поднимались вопросы создания и развития ТОС на территории поселений, в ряде муниципальных образований внесены изменения в уставы муниципальных образований, приняты положения о ТОС.

С целью привлечения граждан к созданию ТОС, а также организации благоприятной среды для деятельности существующих ТОС планируется запустить пилотный проект ведомственной целевой программы, предусматривающей софинансирование из областного бюджета инициатив граждан по благоустройству территорий общин и иных инициатив. Конкурсная основа программы, направленная на поддержание инициатив граждан, позволит заинтересовать население и вовлечь максимальное количество жителей Калужской области в работу по повышению комфорта и благосостояния региона.

2. Цель ВЦП

Развитие и совершенствование системы ТОС Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, эффективного взаимодействия органов исполнительной власти Калужской области и органов местного самоуправления с организациями ТОС.

3. Задачи ВЦП

В рамках ВЦП предусматривается решение следующих задач:

1. Создание благоприятной среды и стимулов для формирования и развития ТОС.

2. Информационная поддержка ТОС.

4. Сроки реализации ВЦП

ВЦП реализуется в 2020 - 2021 годах. Мероприятия ВЦП являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока ее реализации.

5. Целевые индикаторы ВЦП

Для решения поставленных задач устанавливаются следующие целевые индикаторы по годам реализации ВЦП:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевых индикаторов | 2019 год (оценка) | 2020 год | 2021 год |
| Количество зарегистрированных ТОС в Калужской области, ед. | 211 | Не менее 220 | Не менее 230 |
| Количество участников конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", ед. | 0 | Не менее 60 | Не менее 65 |
| Количество реализованных проектов ТОС, ед. | 50 | Не менее 60 | Не менее 65 |
| Количество жителей Калужской области, объединенных в ТОС, ед. | 473449 | Не менее 475000 | Не менее 480000 |

(таблица в ред. Распоряжения руководителя администрации Губернатора Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра)

6. Перечень программных мероприятий

Ведомственная целевая программа "Развитие территориального

общественного самоуправления в Калужской области"

на 2020 - 2021 годы

Цель программы: развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) Калужской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, эффективного взаимодействия органов исполнительной власти Калужской области и органов местного самоуправления с организациями ТОС.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Содержание мероприятия | Срок реализации | Объем расходов на реализацию, тыс. руб. | Показатели результативности деятельности |
| 2020 год | 2021 год | Наименование индикатора | Единица измерения | Значение индикатора |
| 2020 год | 2021 год |
| 1 | Задача 1.Создание благоприятной среды и стимулов для формирования и развития ТОС | 2020 - 2021 годы |  |  | Количество зарегистрированных ТОС в Калужской области | единиц | Не менее 220 | Не менее 230 |
| Количество участников конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" | единиц | Не менее 60 | Не менее 65 |
| Количество реализованных проектов ТОС | единиц | Не менее 60 | Не менее 65 |
| 1.1 | Проведение конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" | 2020 - 2021 годы | В рамках текущего финансирования Администрации Губернатора Калужской области (далее - АГКО) |  |  |  |  |
| 1.2 | Предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" | 2020 - 2021 годы | 22200,00 | 22200,00 |  |  |  |  |
|  | Всего по задаче |  | 22200,00 | 22200,00 |  |  |  |  |
| 2 | Задача 2.Информационная поддержка ТОС | 2020 - 2021 годы |  |  | Количество жителей Калужской области, объединенных в ТОС | единиц | Не менее 475000 | Не менее 480000 |
| 2.1 | Подготовка материалов к изданию книги "ТОС Калужской области" | 2020 - 2021 годы | В рамках текущего финансирования АГКО |  |  |  |  |
| 2.2 | Оказание консультативно-методологической помощи организациям ТОС (проведение обучающих семинаров, встреч, собраний), создание условий для обмена опытом между ТОС, поддержка и распространение лучших практик в работе организаций ТОС | 2020 - 2021 годы | В рамках текущего финансирования АГКО |  |  |  |  |
| 2.3 | Проведение конференций по вопросам местного самоуправления в Калужской области | 2020 - 2021 годы | В рамках текущего финансирования АГКО |  |  |  |  |
|  | Всего по задаче |  | В рамках текущего финансирования АГКО |  |  |  |  |
|  | Итого по ВЦП |  | 22200 | 22200 |  |

(таблица в ред. Распоряжения руководителя администрации Губернатора Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра)

7. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах

(в ред. Распоряжения руководителя администрации Губернатора

Калужской области от 26.12.2019 N 243-ра)

7.1. Финансовое обеспечение ВЦП предусматривает использование средств областного бюджета. Общая сумма средств на реализацию программных мероприятий составляет 44400 тыс. рублей <\*>, в том числе:

в 2020 году - 22200 тыс. рублей на предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления";

в 2021 году - 22200 тыс. рублей на предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления".

--------------------------------

<\*> Финансирование программных мероприятий из областного бюджета будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных законом Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

7.2. Программными мероприятиями предусмотрено предоставление иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления". Конкурс будет проводиться на основании положения о конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", утвержденного распоряжением заместителя Губернатора Калужской области - руководителя администрации Губернатора Калужской области. Организацию и проведение конкурса будет осуществлять отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области.

Правила предоставления иных дотаций местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", и методика их распределения утверждаются Правительством Калужской области.

Проекты на конкурс "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" представляются муниципальными образованиями Калужской области и направлены на решение конкретных задач по развитию территорий ТОС.

В среднем смета расходов на реализацию одного проекта, представленного муниципальным образованием, составляет 740000 рублей. По состоянию на 1 ноября 2019 года на территории Калужской области действует 220 ТОС. Однако анализ деятельности ТОС свидетельствует о том, что только четверть действующих ТОС смогут представить на конкурс "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления" эффективные проекты.

Таким образом, учитывая объемы средств, предусмотренные Законом Калужской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов":

в 2020 году иные дотации местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", получат около 30 участников конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления":

30 участников x 740000 рублей = 22200000 рублей;

в 2021 году иные дотации местным бюджетам для стимулирования муниципальных образований Калужской области, участвующих в конкурсе "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", получат около 30 участников конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления":

30 участников x 740000 рублей = 22200000 рублей.

7.3. Вторым основным программным мероприятием является подготовка материалов к изданию книги "ТОС Калужской области". Проблема низкого уровня информированности населения по вопросам создания ТОС, направлений деятельности ТОС, а также практики реализации проектов ТОС может быть решена путем выпуска печатных изданий. В книге будут представлены информация о развитии ТОС в муниципальных образованиях Калужской области, о лучших практиках, отобранных в ходе конкурса "Лучшая муниципальная практика развития территорий территориального общественного самоуправления", о проблемах развития ТОС и путях их решения, другая актуальная информация.

Оценка расходов на реализацию мероприятий программы осуществляется исходя из рыночной стоимости услуг (работ) организаций Калужской области.

8. Ожидаемая оценка эффективности расходования бюджетных

средств по годам в течение всего срока реализации ВЦП

Конечными результатами последовательной реализации ВЦП в целом являются положительная динамика роста ТОС, возрастание их социальной, трудовой и культурной активности, вклада в развитие основных сфер жизни и деятельности общества и области.

Социально-экономический эффект выразится в:

- росте числа ТОС;

- росте числа инициативных групп;

- привлечении внебюджетных средств для улучшения качества жизни населения;

- росте числа общественных проектов, разработанных и реализованных объединениями ТОС;

- вовлечении населения Калужской области в процессы формирования и развития ТОС для эффективного решения вопросов местного значения;

- совершенствовании организации взаимодействия органов исполнительной власти Калужской области и органов местного самоуправления с организациями ТОС;

- активизация участия граждан, осуществляющих общественное самоуправление, в социально-экономическом развитии муниципальных образований Калужской области.

9. Методика оценки эффективности ВЦП

Для оценки эффективности реализации ВЦП используется методика типовой оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденная приказом министерства экономического развития Калужской области от 05.06.2008 N 592-п "Об утверждении рекомендаций по определению целевых индикаторов ведомственных целевых программ и типовой оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ" (в редакции приказа министерства экономического развития Калужской области от 16.11.2016 N 1177-п).

Управление кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области ежегодно в установленные сроки осуществляет подготовку отчета о выполнении ВЦП, определяет фактическое значение каждого целевого индикатора в установленных данной ВЦП единицах измерения.

10. Система управления реализацией ВЦП

Организацию реализации ВЦП и контроль за выполнением предусмотренных ею мероприятий осуществляет субъект бюджетного планирования - Администрация Губернатора Калужской области - в соответствии с разделом 3 постановления Правительства Калужской области от 26.05.2008 N 210 "Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых за счет средств областного бюджета" (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 31.03.2009 N 111, от 13.12.2011 N 660, от 11.04.2013 N 187, от 14.10.2013 N 541, от 01.09.2014 N 521, от 23.09.2016 N 514, от 31.08.2017 N 486, от 15.05.2019 N 296).

Общее руководство, контроль и мониторинг хода реализации ВЦП осуществляет начальник управления кадровой политики и взаимодействия с территориями - заместитель руководителя администрации Губернатора Калужской области.

Ответственным исполнителем мероприятий ВЦП является отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области.

Отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области:

- осуществляет координацию деятельности по реализации мероприятий ВЦП;

- осуществляет рассмотрение материалов о ходе реализации ВЦП и по мере необходимости уточнение мероприятий, предусмотренных ВЦП, объемов финансирования;

- размещает текст утвержденной ВЦП в сети Интернет на портале органов власти Калужской области;

- представляет в министерство экономического развития Калужской области копию утвержденной ВЦП (внесения изменений в ВЦП) с нормативным правовым актом об утверждении;

- несет ответственность за своевременную и полную реализацию программных мероприятий и за достижение утвержденных значений целевых индикаторов ВЦП;

- ежегодно не позднее 1 марта года следующего за отчетным представляет в министерство экономического развития Калужской области и министерство финансов Калужской области отчет о выполнении ВЦП с пояснительной запиской, включающей оценку результативности реализации ВЦП, причины и обоснования отклонения фактически достигнутых значений целевых индикаторов ВЦП от запланированных, а также меры по повышению эффективности, выявлению факторов, негативно влияющих на реализацию ВЦП.

Управление бухгалтерского учета Администрации Губернатора Калужской области осуществляет подготовку отчета об использовании бюджетных средств по форме "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ".

Исполнителем программного мероприятия, предусмотренного пунктом 2.1 перечня программных мероприятий ведомственной целевой программы "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области":

- в части разработки проекта книги "ТОС Калужской области" является отдел по взаимодействию с территориями управления кадровой политики и взаимодействия с территориями Администрации Губернатора Калужской области. Разработка проекта книги осуществляется в рамках текущего финансирования Администрации Губернатора Калужской области;

- в части осуществления функций государственного заказчика по осуществлению закупки печатных услуг по выпуску книги "ТОС Калужской области" является государственное казенное учреждение Калужской области "Центр обеспечения "ОКА", которое:

1) несет ответственность за своевременную и полную реализацию программных мероприятий в части осуществления функций государственного заказчика по осуществлению закупок образовательных услуг;

2) ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет информацию о ходе реализации мероприятий программы в Администрацию Губернатора Калужской области.

Закупка печатных услуг по выпуску книги "ТОС Калужской области" осуществляется за счет средств, предусмотренных пунктом 2.1 перечня программных мероприятий ведомственной целевой программы "Развитие территориального общественного самоуправления в Калужской области".